

56. odborná konferencia Asociácie komunálnych ekonómov SR

16. máj 2024



# Aktuálne výzvy pre verejné financie

Viktor Novysedlák  
výkonný riaditeľ

# O čom budem dnes hovoriť

- RRZ – poslanie a mandát
- Stav verejných financií
- Hospodárenie samospráv
- Demografia a samosprávy
- „Dlhová brzda“ a veci príbuzné
- Možnosti spolupráce

Ústava SR, čl. 55a:

- *„Slovenská republika chráni dlhodobú udržateľnosť svojho hospodárenia, ktoré sa zakladá na transparentnosti a efektívnosti vynakladania verejných prostriedkov. Na podporu cieľov podľa predchádzajúcej vety ústavný zákon upravuje pravidlá rozpočtovej zodpovednosti, pravidlá rozpočtovej transparentnosti a pôsobnosť Rady pre rozpočtovú zodpovednosť.“*

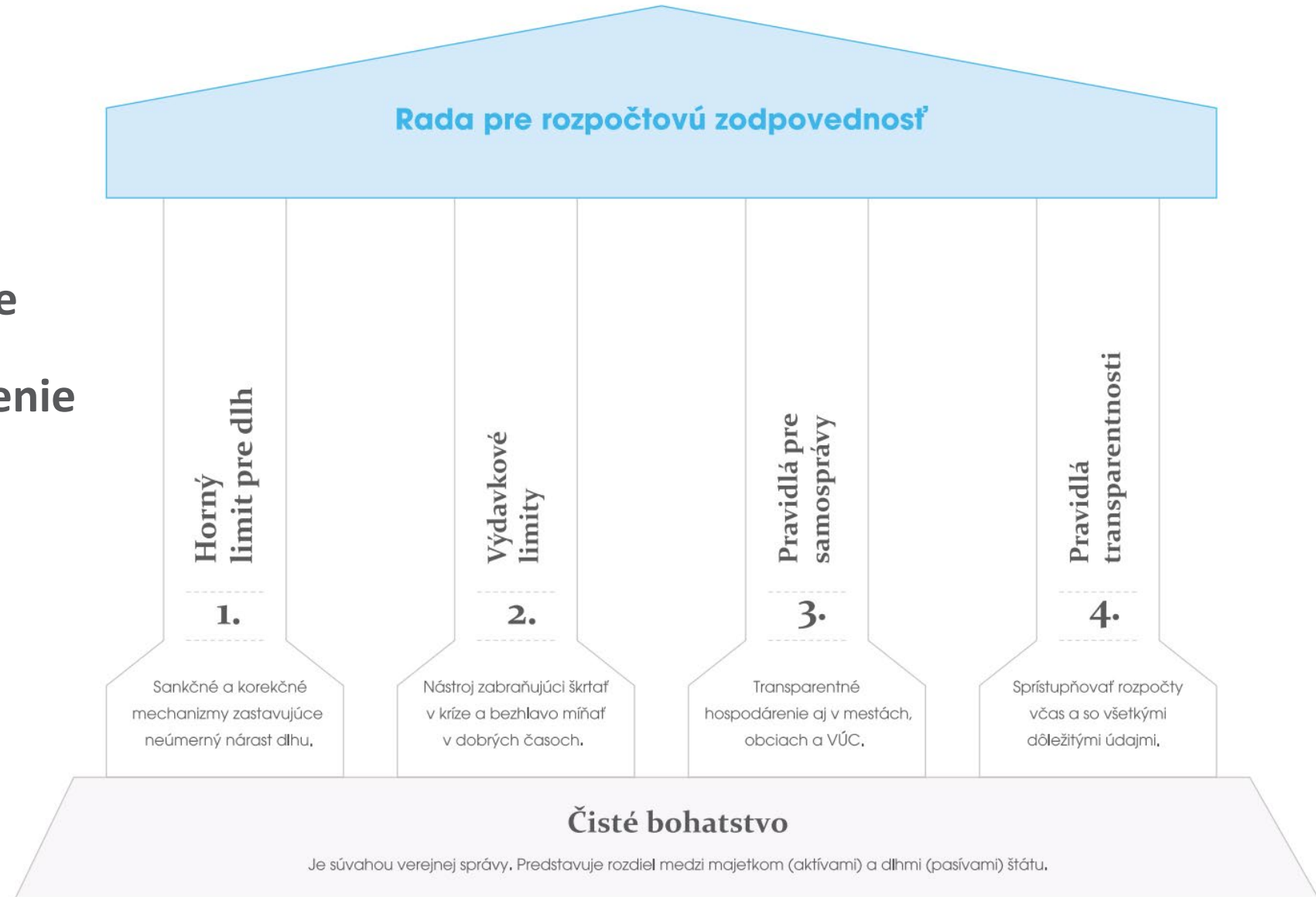
Ústavný zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti:

- *„S cieľom dosiahnuť dlhodobú udržateľnosť hospodárenia Slovenskej republiky, posilniť transparentnosť a efektívnosť vynakladania verejných prostriedkov a v snahe podporiť dlhodobú konkurencieschopnosť Slovenskej republiky s prihliadnutím na požiadavku ekonomickej a sociálnej spravodlivosti a solidarity medzi súčasnými a budúcimi generáciami“* vznikla v roku 2012 Rada pre rozpočtovú zodpovednosť (RRZ) ako nezávislý orgán monitorovania a hodnotenia vývoja hospodárenia Slovenskej republiky.

**Úlohou RRZ je poskytovať verejnosti odborné, komplexné a politicky neovplyvnené informácie o vývoji verejných financií.**

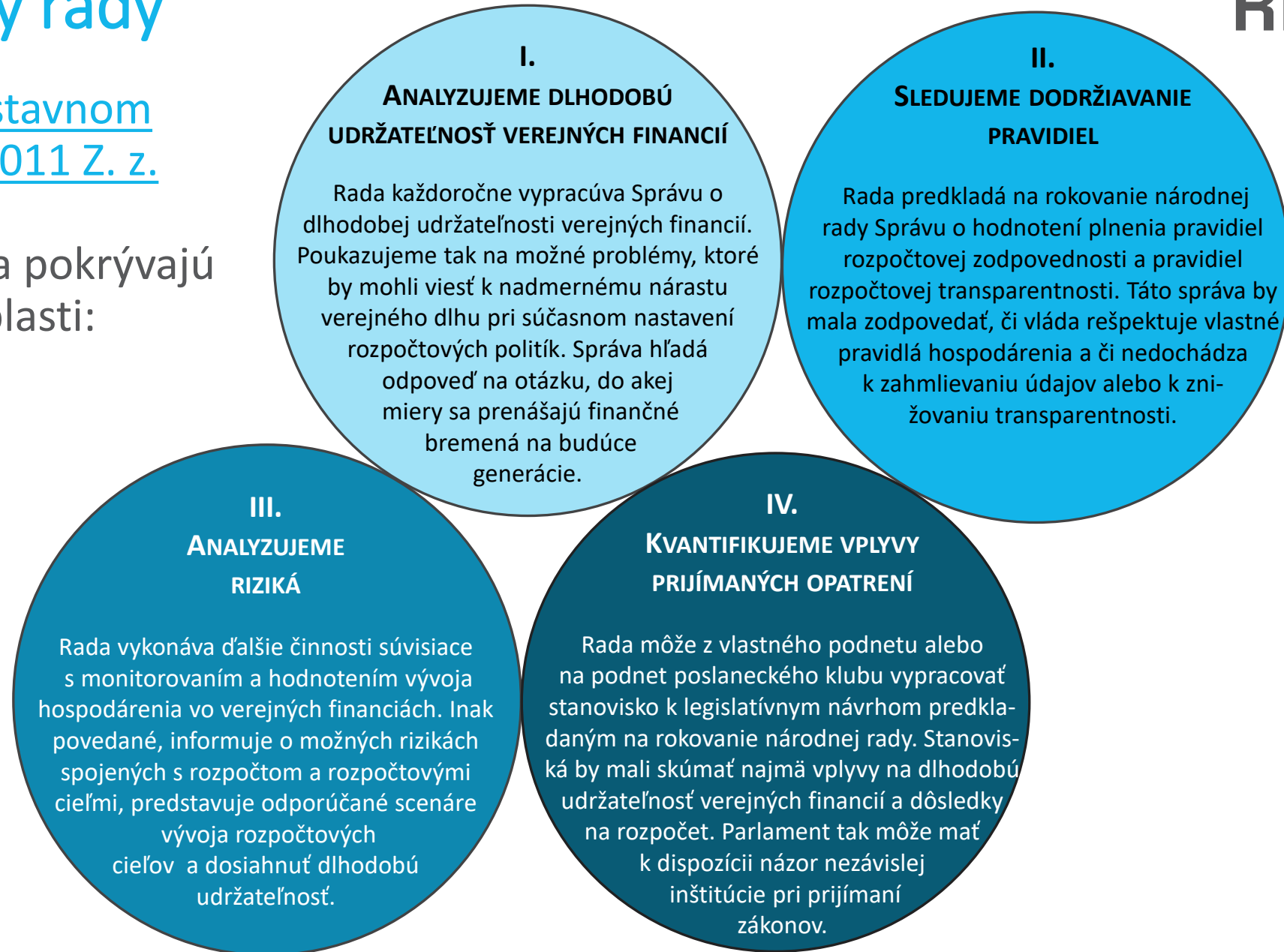
# Rámec rozpočtovej zodpovednosti

- Štyri hlavné piliere
- Nezávislé hodnotenie
- Čisté bohatstvo



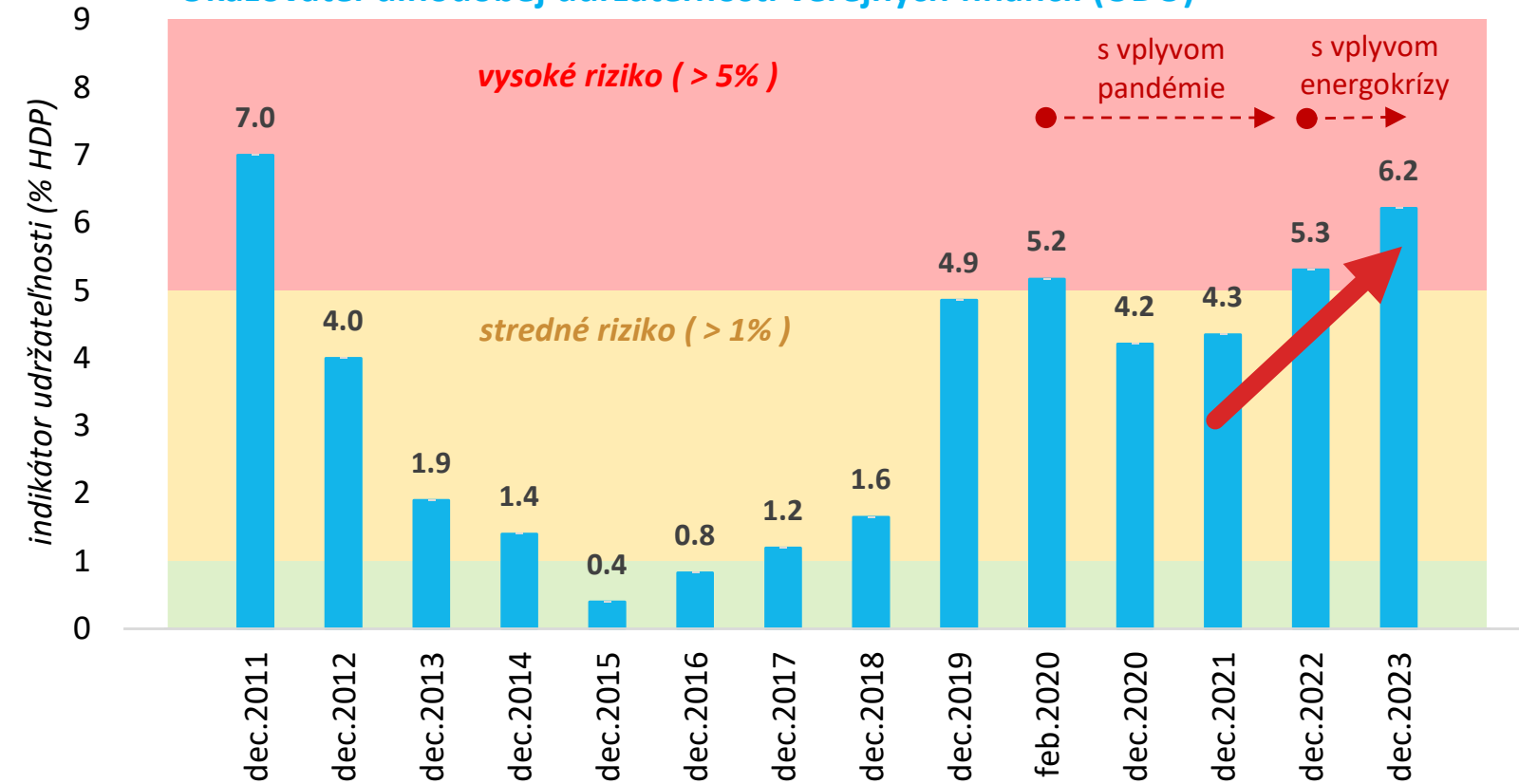
# Hlavné úlohy rady

- definované v [Ústavnom zákone č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti](#) a pokrývajú štyri dôležité oblasti:



# Verejné financie vo vysokom riziku

Ukazovateľ dlhodobej udržateľnosti verejných financií (UDU)



- Veľkosť potrebnej okamžitej a trvalej konsolidácie verejných financií, ktorá zabezpečí, že **dlh verejnej správy neprekročí 50% HDP na horizonte 50 rokov.**
- Aktuálne stav vysokého rizika s potrebou konsolidácie **8,1 mld. eur (6,2 % HDP).**

# Najväčší problém budúcnosti je prítomnosť

## NAJVÄČŠÍ PROBLÉM BUDÚCNOSTI VEREJNÝCH FINANCIÍ JE PRÍTOMNOSŤ

Aktuálny stav verejných financií je pre budúcnosť už väčšia záťaž ako demografia

Ukazovateľ dlhodobej udržateľnosti  
6,2 % HDP

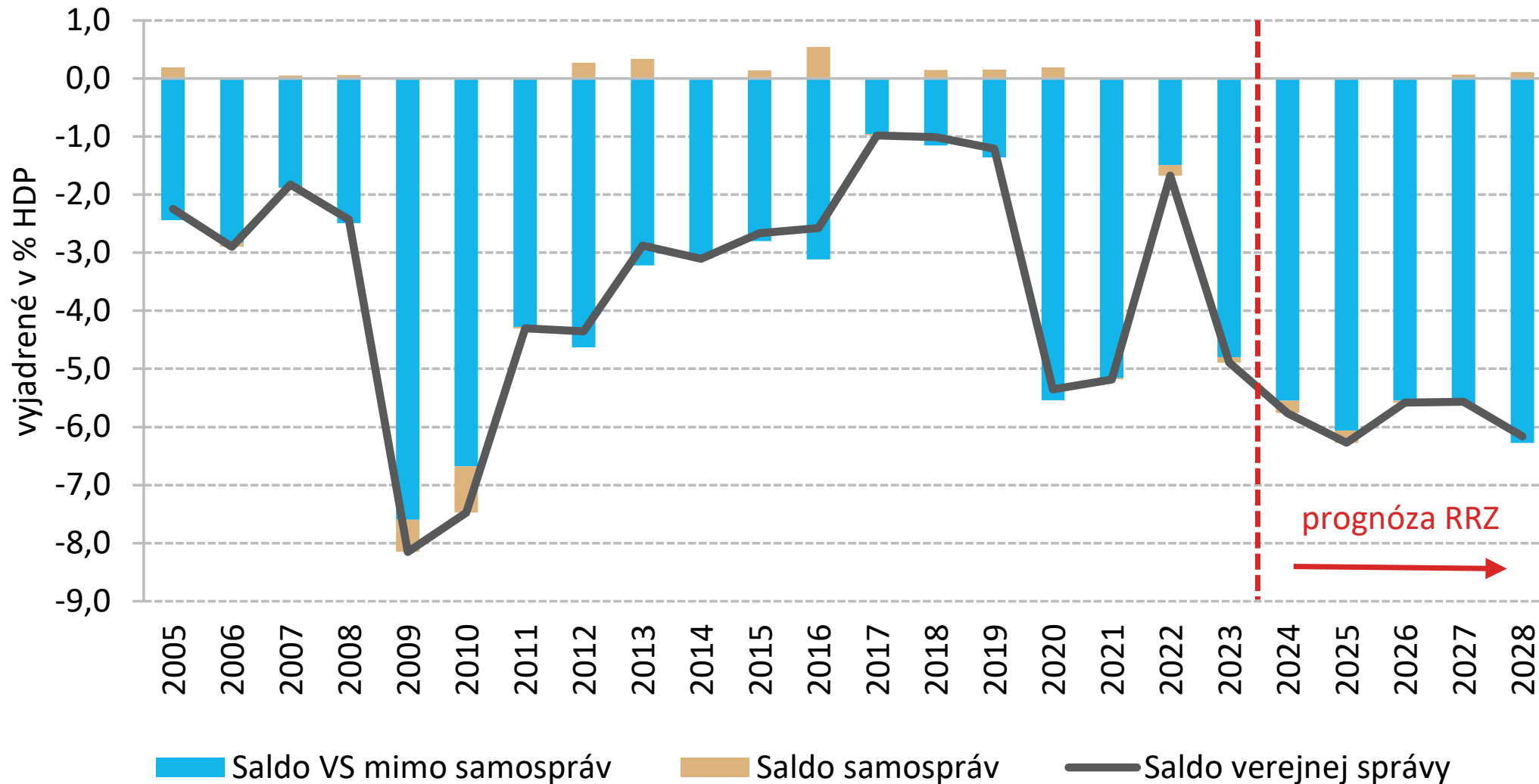


Záťaž  
zo starnutia  
populácie

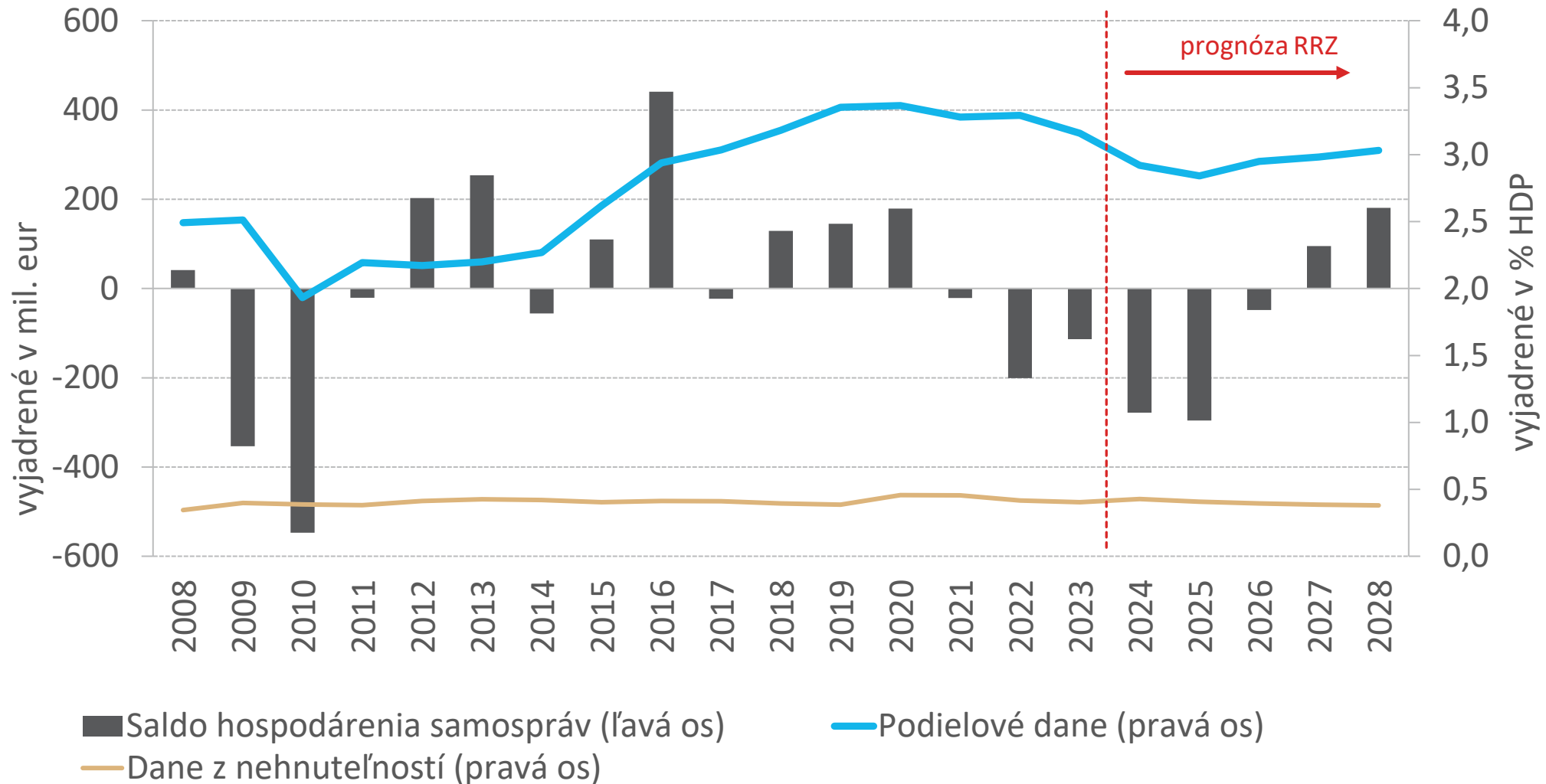
Záťaž  
z aktuálneho stavu  
verejných financií



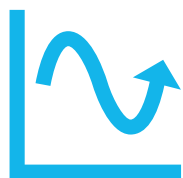
# Súčasný deficit – problém centrálnej vlády



# (Samo)regulácia samospráv a závislosť na DPFO



# Veľké množstvo výziev...



Daňový mix



Investície

Kompetencie



Rozdrobenosť  
obcí



Daň z  
nehnuteľnosti



EÚ fondy

Demografia

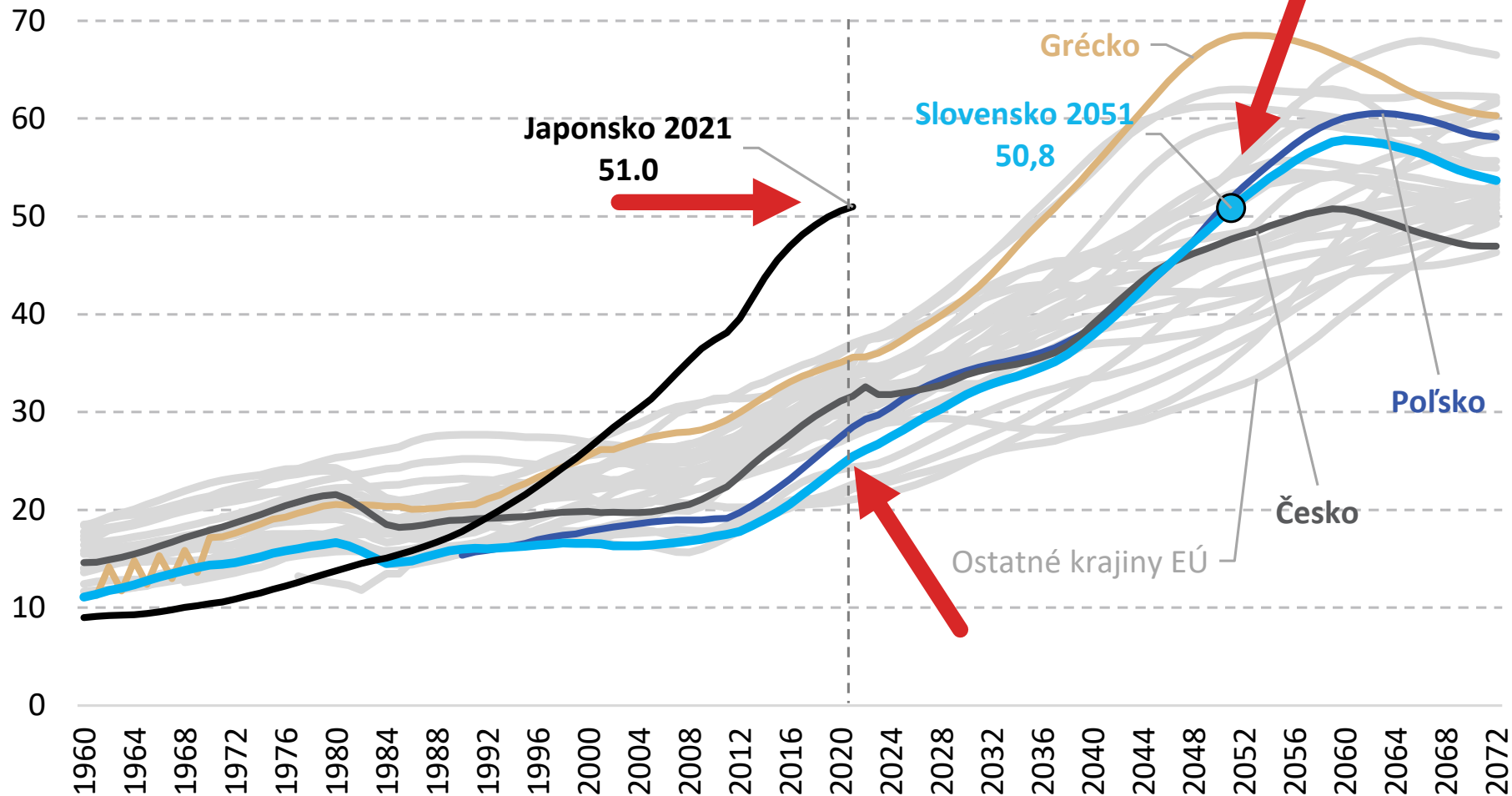


Kvalita služieb



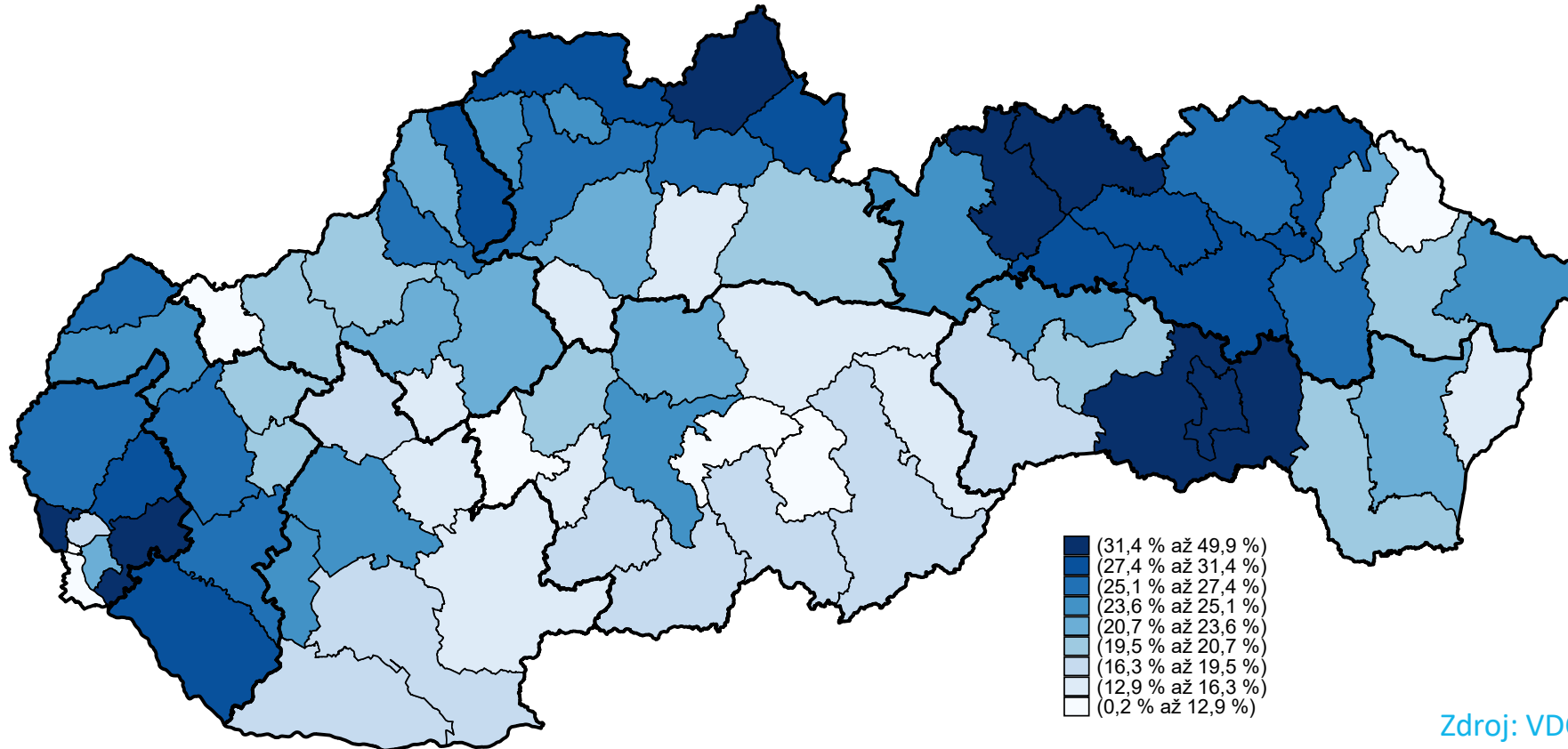
# Starnutie populácie - demografia

- Za 30 rokov veková štruktúra populácie ako dnes v Japonsku



# Starnutie populácie - demografia

Regionálne rozdiely v očakávanom náraste počtu obyvateľov vo veku 65+, 2035 vs. 2023

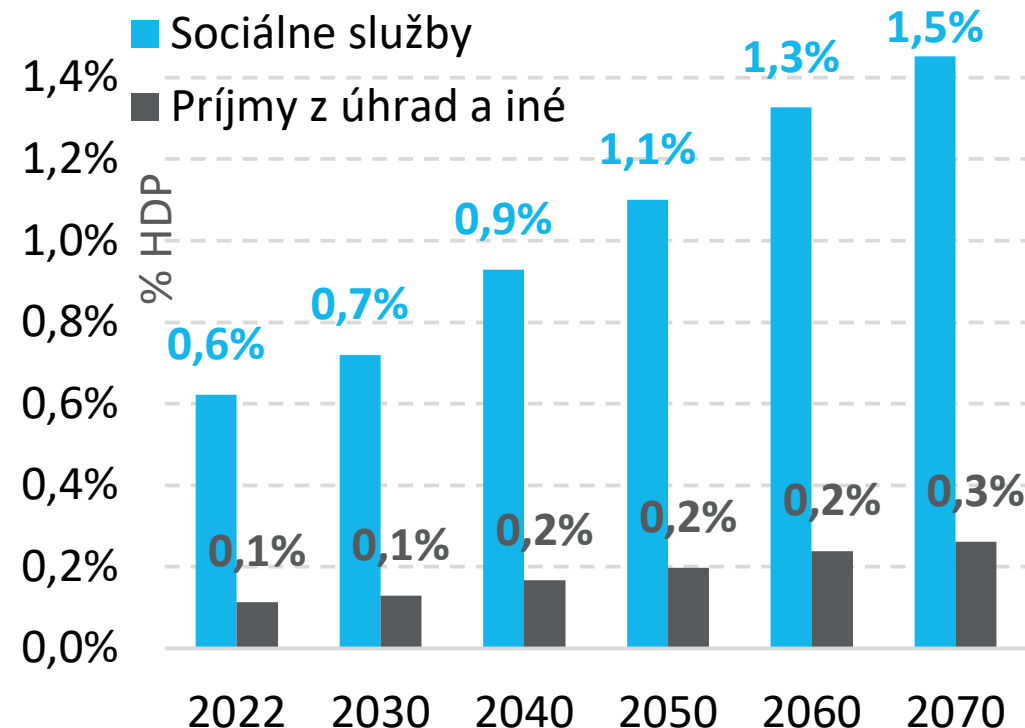
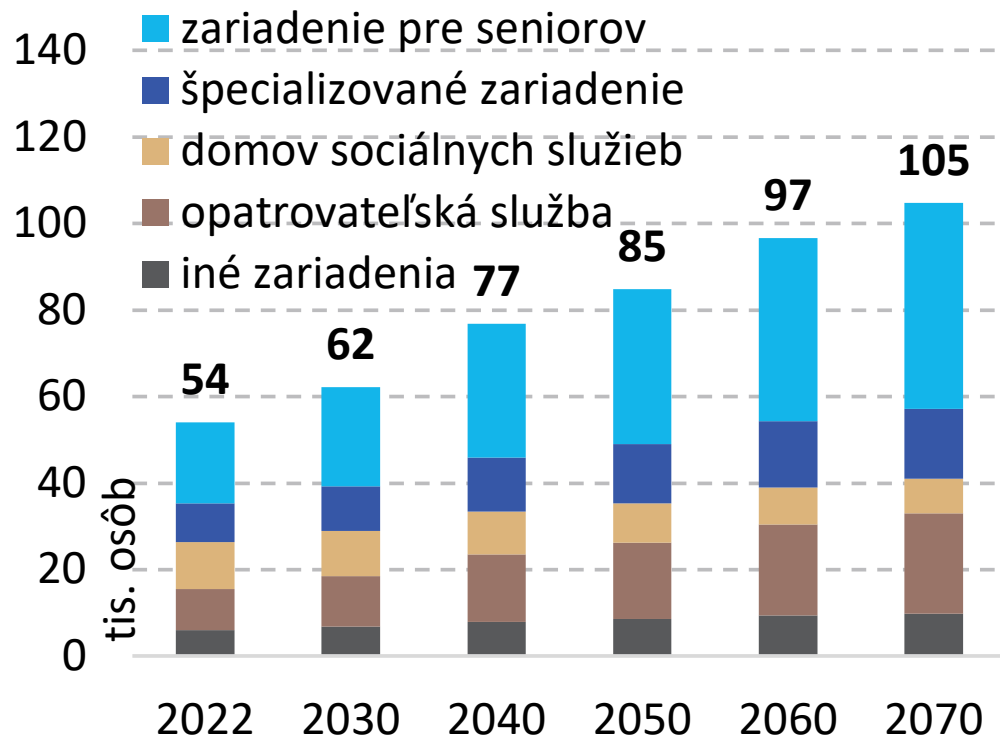


Zdroj: VDC, spracovanie RRZ

- Najväčší nárast na východe, severe Slovenska a v okolí Bratislavy
- Nárast počtu obyvateľov vo vysokom veku zvýši dopyt po zdravotnej a dlhodobej starostlivosti

# Starnutie populácie - LTC

Projekcia dopytu (vľavo) a výdavkov (vpravo) na formálnu dlhodobú starostlivosť

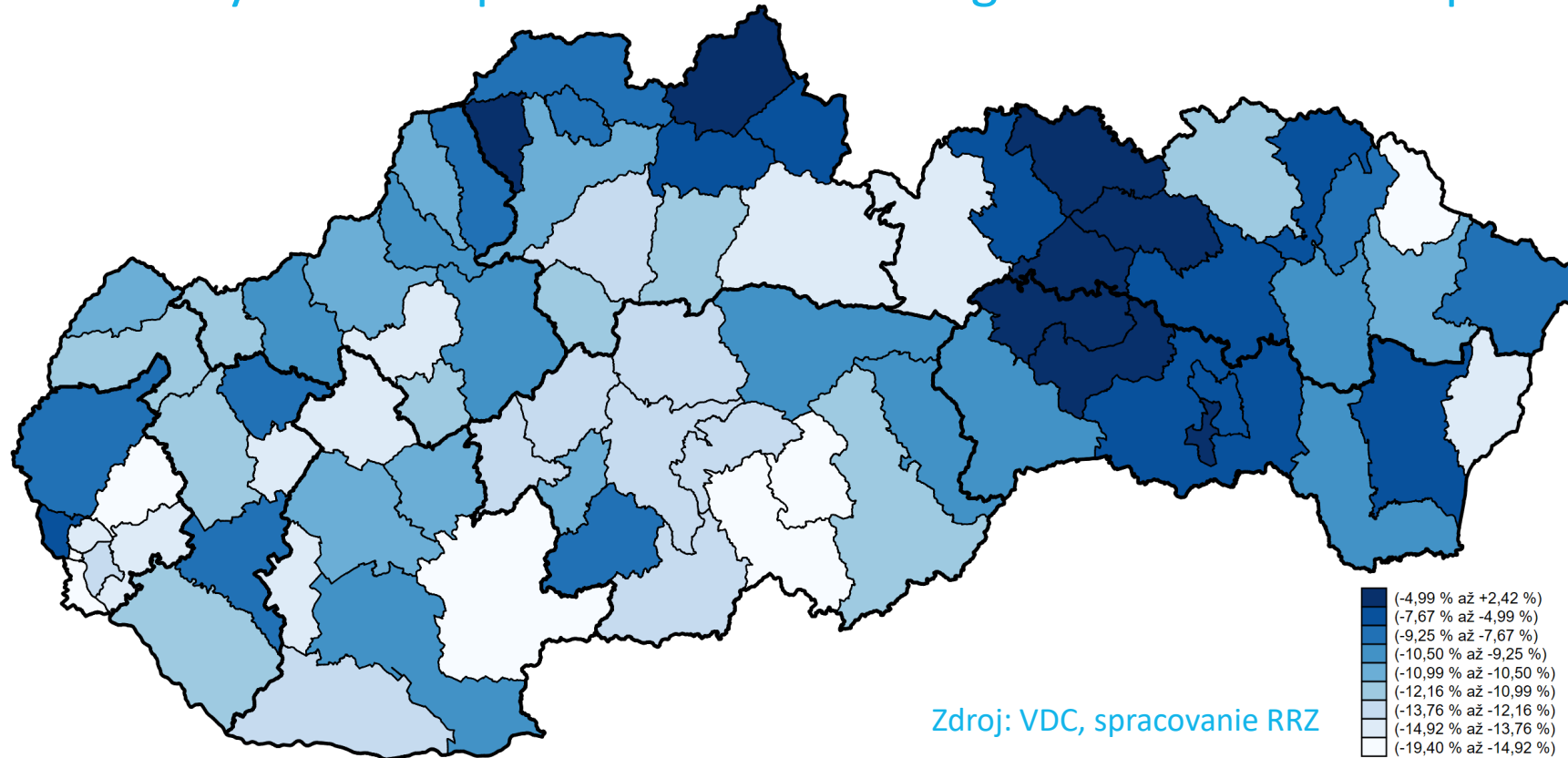


Zdroj: RRZ

- Starnutie populácie zvýši dopyt po dlhodobej starostlivosti, to sa premietne do vyššieho tlaku na výdavky štátu a samospráv

# Starnutie populácie - školstvo

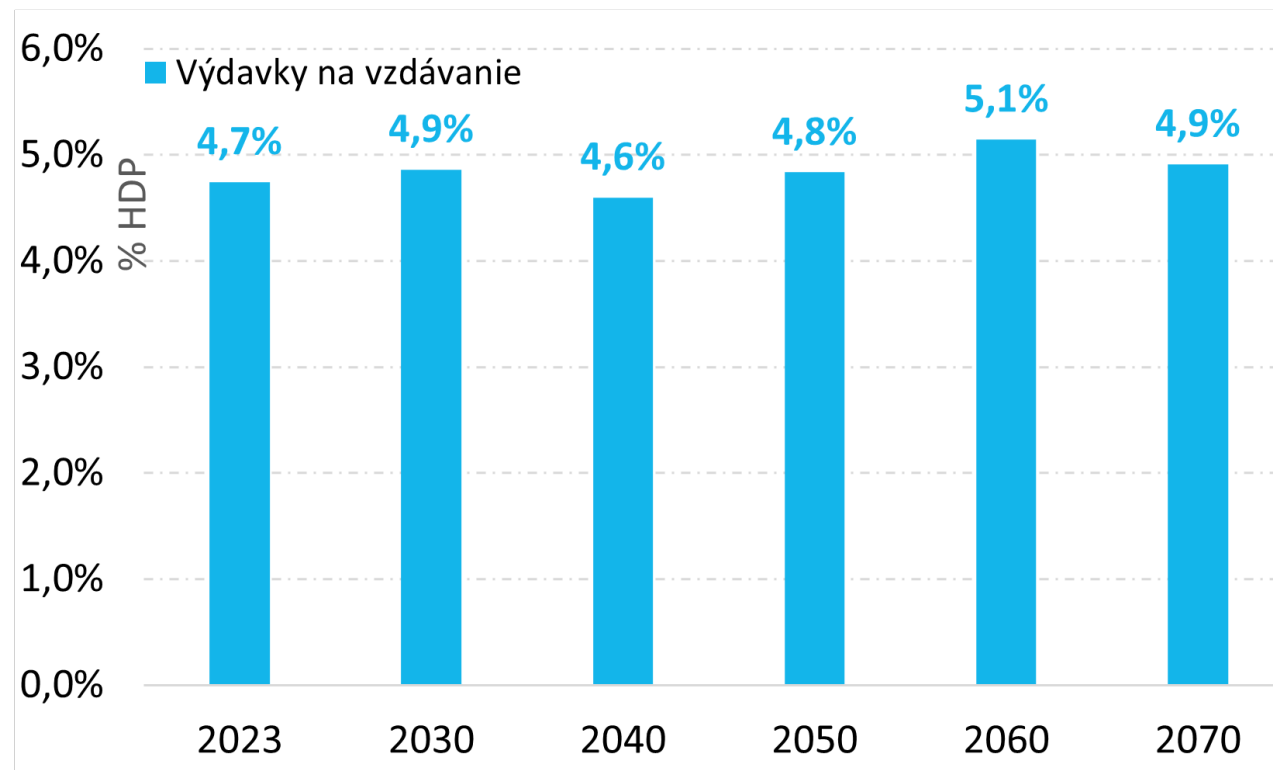
Regionálne rozdiely v zmene počtu študentov: Prognóza na rok 2035 oproti roku 2023



- Dlhodobá nízka miera plodnosti vedie k poklesu počtu študentov, čo znamená nižšie výdavky v školstve.

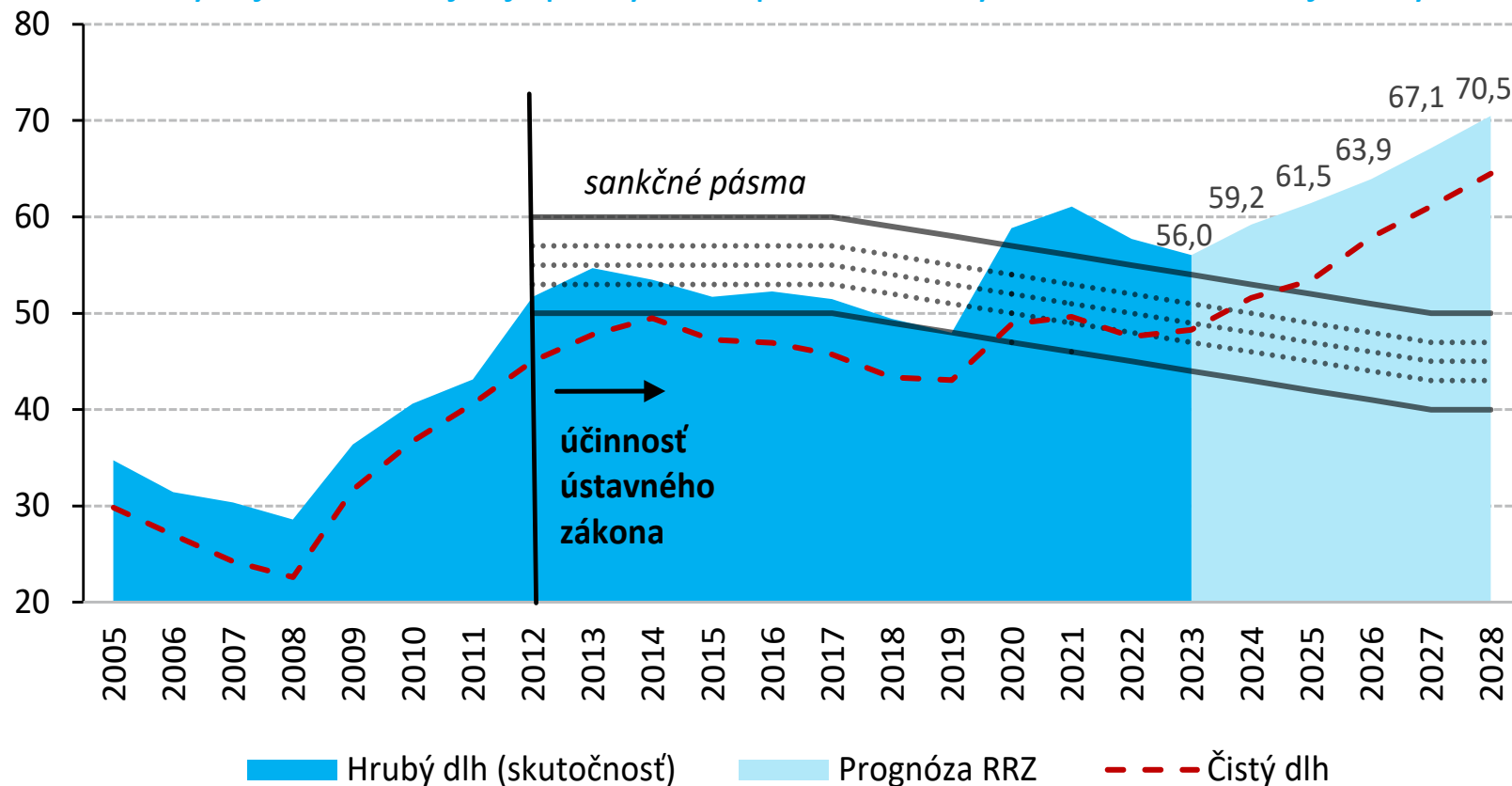
# Starnutie populácie - školstvo

- Zníženie výdavkov v školstve vplyvom poklesu študentov nepomôže udržateľnosti verejných financií.
- Pokles počtu študentov má negatívny vplyv na populáciu v produktívnom veku, ktorej zmenou je veľkosť relatívnych platieb voči HDP stabilná.



# „Dlhová brzda“ aplikovaná na rozpočet 2026 ?

Vývoj dlhu verejnej správy bez opatrení vlády a hranice dlhovej brzdy



- Vypršanie „prázdnin“ po vzniku novej vlády
- Bez úpravy sankcia pre rok 2026 – nerastúce výdavky a vyrovnané hospodárenie (platí pre samosprávy aj vládu)
- Vláda musí požiadať o vyslovenie dôvery

- RRZ volá po zmene zákona

# RRZ a samosprávy: Komunálna kalkulačka

- Komunálna kalkulačka prepočítava príjem z podielových daní pre jednotlivé obce a VÚC pre najbližšie rok
- RRZ pravidelne prináša vlastné odhady a odhady *Výboru pre daňové prognózy* prepočítané pomocou daného mechanizmu a jeho parametrov na úroveň jednotlivých obcí a VÚC s cieľom informovať o priebežnom vývoji odhadov.

Zadajte obec/VÚC a zistíte aktuálny odhad podielu z výnosu DPFO

Banská Bystrica (okres BB)		
2024: schválený <b>rozpočet VS:</b>	36 933 860 eur	+3 505 725 eur z DPPO
2024: odhad KRRZ z 04/2024:	35 609 147 eur	+3 505 725 eur z DPPO
2025: odhad KRRZ z 04/2024:	40 583 344 eur	
2026: odhad KRRZ z 04/2024:	44 168 862 eur	
2027: odhad KRRZ z 04/2024:	47 013 193 eur	
2028: odhad KRRZ z 04/2024:	50 243 316 eur	
2024: odhad založený na <b>prognóze</b> MFSR z 03/2024:	36 475 626 eur	+3 505 725 eur z DPPO
2025: odhad založený na <b>prognóze</b> MFSR z 03/2024:	41 763 973 eur	
2026: odhad založený na <b>prognóze</b> MFSR z 03/2024:	45 781 019 eur	
2027: odhad založený na <b>prognóze</b> MFSR z 03/2024:	48 032 546 eur	
2028: odhad založený na <b>prognóze</b> MFSR z 03/2024:	51 042 347 eur	

Rok 2024 je špecifický dvojjložkovými podielovými daňami (DPFO a DPPO), ktoré uvádzame samostatne. Samosprávam bude poukazovaná ich suma.

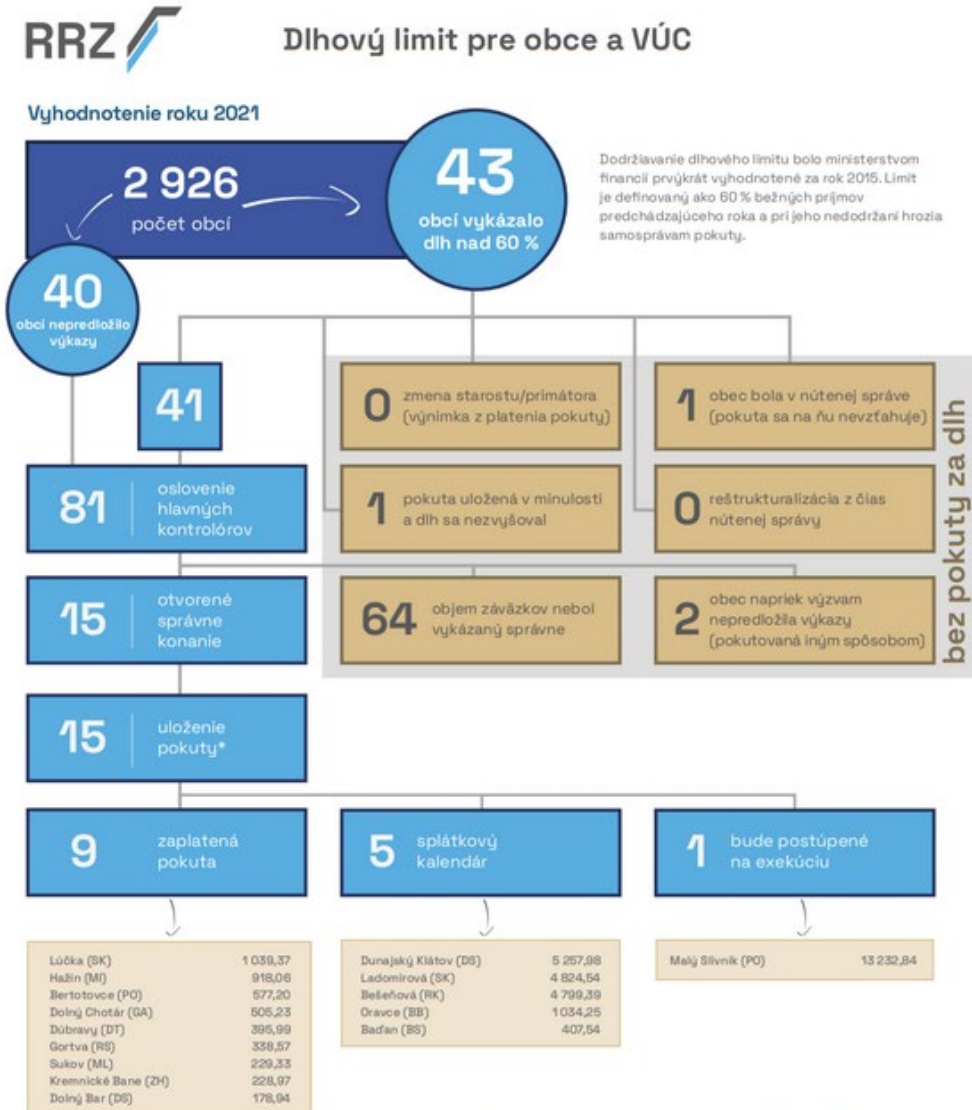


# RRZ a samosprávy: Plnenie pravidiel

- Pravidlá týkajúce sa územnej samosprávy majú za cieľ oddeliť zodpovednosť za platobnú schopnosť samosprávy od štátu, zabezpečiť financovanie ich nových úloh zo strany štátu a zabrániť nadmernému zadĺženiu samospráv.

- Vyhodnocovanie troch oblastí:
  - či štát finančne nezabezpečuje platobnú schopnosť samospráv;
  - či došlo k presunutiu nových úloh a kompetencií na samosprávy bez finančného krytia a
  - výška dlhu samospráv\*

\*vyhodnocuje MF SR, RRZ zverejňuje



\*stav k 30.07.2023. Uložené pokuty sú uvedené v eurách.

Všetky vyššie územné celky mali dlh pod 60 % limitom.

# RRZ a samosprávy: Ochrana samospráv (1)

Prijatie tzv. **rodinného balíčka**:

- Výrazný pokles príjmov samospráv na zabezpečenie originálnych kompetencií
- Zvýšenie pomerových ukazovateľov pravidiel (dlh a splátky)
- Chýbajú informácie na objektívne posúdenie primeranosti financovania samospráv
- Skrátene legislatívne konanie bez odbornej diskusie a bez návrhu kompenzácie výpadku ich príjmov
- Faktor krátkeho času výrazným spôsobom sťažoval možnosti samospráv reagovať
- Riziko ohrozenia plnenia časti originálnych kompetencií alebo samosprávou nezavinené neplnenie pravidiel rozpočtového hospodárenia

**RRZ: v súlade s princípom transparentnosti a efektivity zmeny týkajúce sa financovania samospráv by mali byť vždy predmetom štandardného pripomienkového konania**

**ÚS SR balíček zrušil, dôvody: zlý proces, dlhodobá udržateľnosť relevantná, nutnosť vytvoriť priestor pre vyčerpávajúcu diskusiu; odborné otázky prislúchajú primárne Rade pre rozpočtovú zodpovednosť → ÚS zohľadňuje pri rozhodovaní**

**Článok 6(2) ÚZoRZ:** „ Ak zákon pri úprave pôsobnosti ustanovuje nové úlohy obci alebo vyššiemu územnému celku, štát na ich plnenie súčasne zabezpečí obci alebo vyššiemu územnému celku zodpovedajúce finančné prostriedky.“

**Dva prípady vzťahujúce sa na článok 6 ods. 2 ÚZoRZ:**

- **Údržba vodovodných prípojok** - zákon preniesol na vlastníka vodovodu povinnosť znášať náklady údržby aj vodovodných prípojok (ktorých vlastníkom je užívateľ, nie vlastník vodovodu). Išlo teda o **zásah do vlastníckeho práva vlastníka vodovodu** (samosprávy sú tiež vlastníkmi). Ústavný súd rozhodol, že zákon je **protiústavný** (nemusel použiť čl. 6(2), ale upozornil na jeho dôležitosť do budúcnosti).
- **Sanácia environmentálnych záťaží** - štát prijal zákon o sanácii environmentálnych záťaží, pričom ustanovil systém, že sanáciu bude realizovať štát, ktorému však následne vlastník pozemku uhradí náklady sanácie. „Ústavným problémom“ je, že **vlastník musí zaplatiť celé náklady sanácie, a to aj vtedy, ak nie je pôvodcom záťaže**. Samosprávy sú prevažne vlastníkmi pozemkov s environmentálnou záťažou. **Zastavené konanie** kvôli zmene zákona.



© Rada pre rozpočtovú zodpovednosť

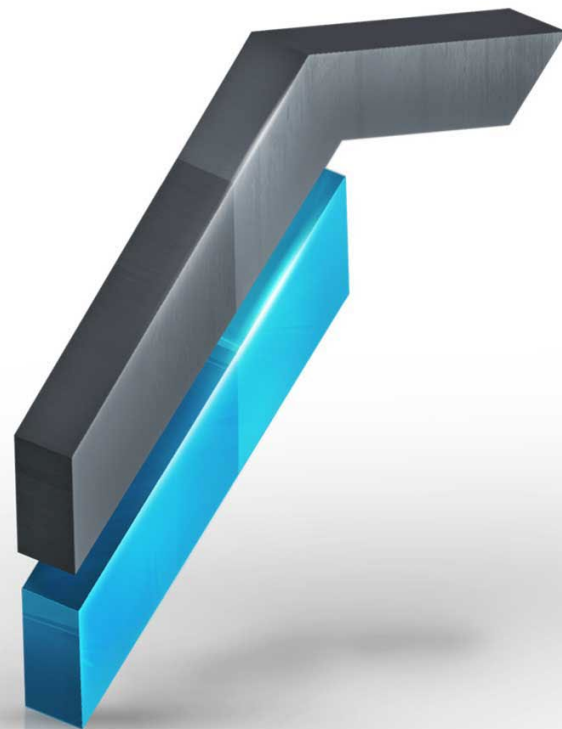
TWIN CITY B

Mlynské nivy 12

821 09 Bratislava

Slovakia

[www.rrz.sk](http://www.rrz.sk)

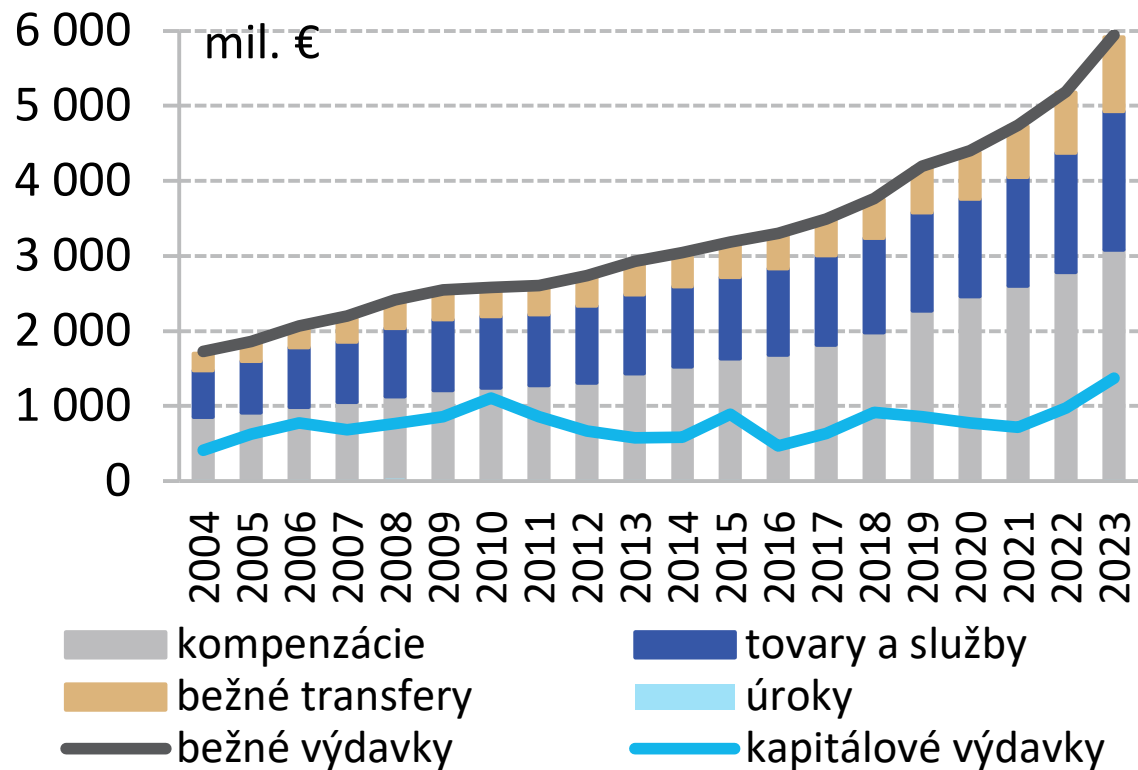


Ďakujem za pozornosť!

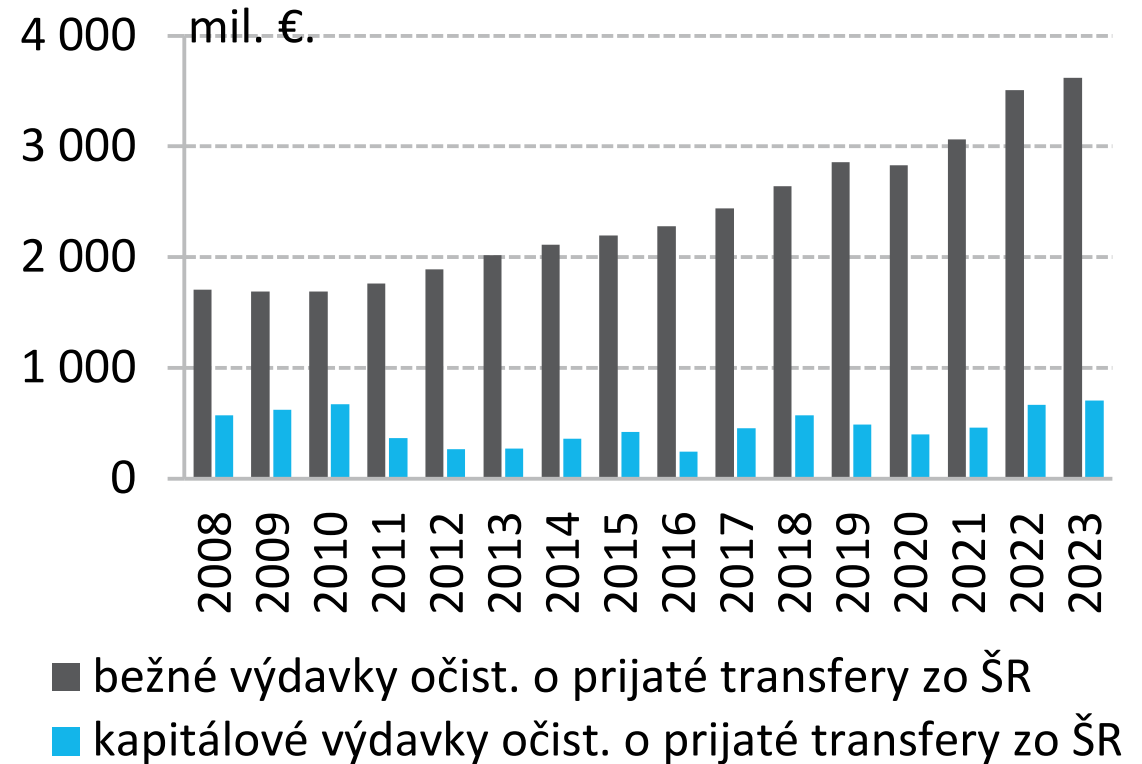


# Vývoj výdavkov samospráv

Štruktúra výdavkov obcí podľa ekon. rozpočtovej klasifikácie

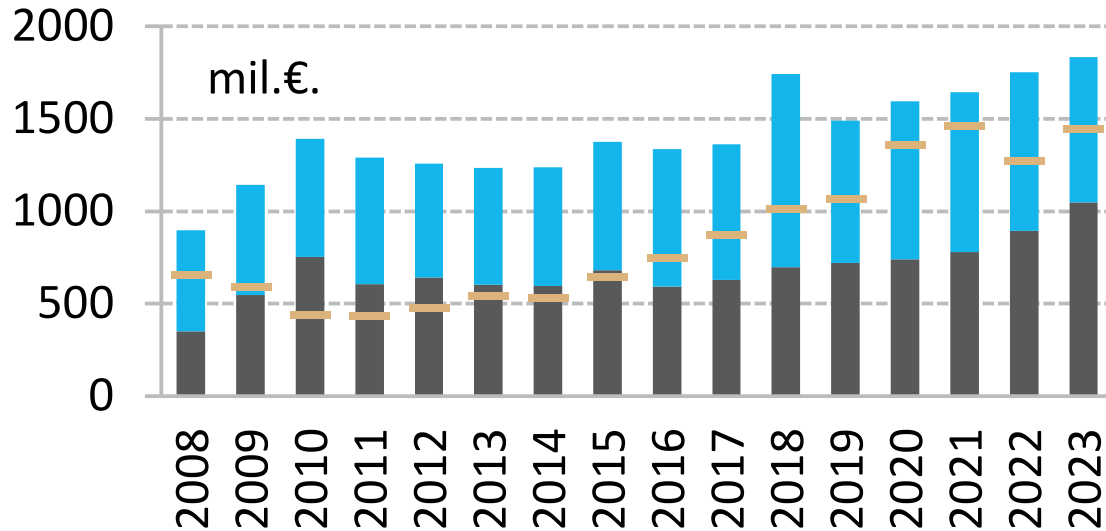


Bežné a kapitálové výdavky obcí očistené o prijaté transfery zo ŠR



# Vývoj dlhu samospráv

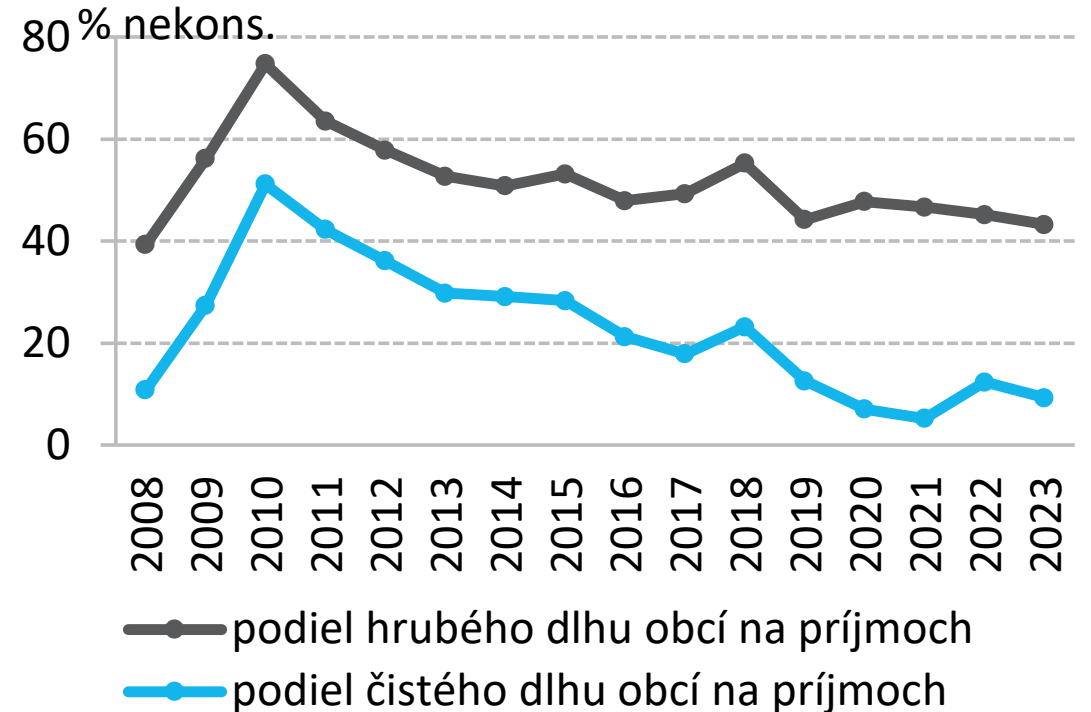
## Vývoj dlhu a zostatkov na účtoch obcí



- hrubý dlh obcí voči ostatným subjektom VS
- hrubý dlh obcí konsolidovaný
- zostatky na účtoch

*Poznámka.: hrubý dlh tvoria bankové úvery, úvery od štátnych fondov (napríklad ŠFRB a EF), návratné finančné výpomoci, dodávateľské úvery, zábezpeky, cenné papiere a ostatné dlhové nástroje.*

## Podiel dlhu obcí na vlastných príjmoch



*Poznámka.: čistý dlh je hrubý dlh znížený o zostatky na účtoch obcí. Medzi vlastné príjmy sú zaradené daňové a nedaňové príjmy v hotovostnej metodike (EK RK 100 a 200).*